

Материалы  
10-го Муждународного  
Научного Конгресса

# «Современный Олимпийский Спорт и Спорт для Всех»

Гданск, 10-14 сентября 2006



Организатор:  
Академия Физического Воспитания и Спорта им. Енджея Снядецкого в Гданске,  
Польша

19.	Шинкарук Оксана, Очеретько Борис	Факторы, влияющие на продолжительность сохранения спортсменами достижений	83
20.	Боуш Роман	Скоростно-силовые характеристики движений, выполняемых в водной среде	87
21.	Дорофеева Елена	Особенности метаболизма и энергетического статуса у спортсменов высокого класса	90
22.	Шахлина Лариса	Медико-биологическое обоснование повышения эффективности спортивной подготовки женщин	94
23.	Гунина Лариса, Олейник С.	Улучшение показателей гемодинамики и степени оксигенации под влиянием "Ритмокора" при интенсивных физических нагрузках	99
24.	Левенец В., Бруско А., Риган М.	Диагностика и обоснование методики лечения острых трансхондриальных повреждений суставного хряща у спортсменов	104
25.	Поварещенкова Юлия	Модуляция пресинаптического торможения $\alpha$ -мотонейронов спинного мозга при действии механораздражителей	110
26.	Давиденко Дмитрий	Адаптационные резервы спортсмена	116
27.	Фомин Р., Фомина Д.	Роль пресинаптического торможения спинальных $\alpha$ -мотонейронов в регуляции двигательной активности спортсменов	119
28.	Городничев Р., Андриянова Е., Городничева Л., Фомин Р., Петров Д.	Электронейромиография как метод изучения физической работоспособности	125
29.	Павлик А., Павленко Ю., Дрюков С., Чистякова Ю.	Взаимосвязь проявления спортивной работоспособности и функциональной подготовленности квалифицированных футболистов-юношей	130
30.	Круцевич Татьяна, Когут Ирина	Двигательный режим школьников 6–7 лет, обучающихся в школах различного типа	134
31.	Мельник Людмила, Кюне Татьяна, Мищенко Виктор	Физическая реабилитации женщин с избыточным весом с использованием расширенной программы силовых упражнений	139
32.	Андриянова Е.	Физиологические механизмы снижения адаптационных возможностей больных пояснично-крестцовым остеохондрозом	143
33.	Петров А., Чаруйская М.	Индивидуальная направленность и дозирование физических упражнений для лиц с остеохондрозом позвоночника	148
34.	Мичуда Юрий	Законодательное регулирование экономических отношений сферы физической культуры и спорта в Украине	152
35.	Мичуда Анастасия, Забродска Агнешка	Особенности спортивного электронного рынка (на примере Украины, Польши)	157
36.	Бескровная В.	Бюджетное регулирование в сфере физической культуры и спорта	162
37.	Дутчак Мирослав	Современные технологии государственного управления развитием спорта для всех в Украине	168

# Современные технологии государственного управления развитием спорта для всех в Украине

Дутчак Мирослав<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Украина

**Резюме.** В Украине спорт для всех, в соответствии с международными подходами, начал свое развитие лишь к концу прошлого столетия, или на 30-40 лет позже, чем в Европе. Изучение особенностей этого процесса имеет научный и практический интерес для обеспечения более широкой доступности спорта для всех.

Целью настоящей работы являлось изучение особенностей применения в государственном управлении спортом для всех следующих технологий: 1) социальный мониторинг; 2) стратегическое планирование; 3) социальное проектирование.

Методологическую основу исследования составили теория познания, логика и системный подход. Методы исследования – анализ литературных источников и нормативно-правовых актов, функционально-структурный анализ, концептуально-сравнительный анализ, социологические методы, социальный эксперимент.

Реализация концепции гуманизации спорта для всех является эффективным механизмом усовершенствования системы создания условий для обеспечения оптимальной двигательной активности каждого человека в течение всей жизни, достижения им должного уровня физической и функциональной подготовленности, содействия социальному, биологическому и психическому благополучию, улучшению состояния здоровья, профилактике заболеваний и физической реабилитации.

Социальный мониторинг (опрос населения Украины относительно спортивной деятельности; контент-анализ материалов средств массовой информации по вопросам спорта для всех; государственная статистика в сфере физической культуры и спорта) – эффективные технологии получения информации о состоянии развития спорта для всех и подготовки предложений относительно усовершенствования системы привлечения разных групп населения к оздоровительной двигательной активности на основе предложенной концепции гуманизации спорта для всех.

Внедрение гуманистически ориентированного спорта для всех рационально осуществлять с помощью обоснованной нами технологии стратегического планирования путем включением основных положений нашей концепции в Национальную доктрину развития физической культуры и спорта и Концепцию Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007 – 2011 годы.

В ходе социального проектирования системы центров физического здоровья населения «Спорт для всех» определено их значение, задачи, функции и структуру. Эти центры обеспечивают эффективную динамику основных индикаторов развития массового спорта в стране.

**Ключевые слова:** спорт для всех; государственное управление; гуманизация; социальный мониторинг; стратегическое планирование; социальное проектирование.

**Введение.** Массовый спорт (спорт для всех) представляется существенным компонентом здорового образа жизни, профилактики заболеваний, организации содержательного досуга и формирования гуманистических ценностей различных групп населения, создания условий для всестороннего гармонического развития человека.

Спорт для всех – это социальное явление, которое характеризуется использованием во время досуга разных видов двигательной активности, что реализуются в условиях неэкстремальных нагрузок (без стремления к высоким спортивным результатам, рекордам) с элементами соревновательности (или без них) в формальных или неформальных структурах, самостоятельно [6].

В Украине спорт для всех, в соответствии с международными подходами, начал свое развитие лишь к концу прошлого столетия, или на 30-40 лет позже, чем в Европе. Изучение особенностей этого процесса имеет научный и практический интерес для обеспечения более широкой доступности спорта для всех.

Нами выдвинуто предположение, что эффективным механизмом усовершенствования системы спорта для всех в Украине является реализация предложенной концепции ее гуманизации [5,8]. Эта концепция предполагает переосмысление функций и структуры спорта для всех, обоснование технологий

государственного управления развитием гуманистически ориентированного спорта для всех, разработку теоретико-методических основ профессиональной подготовки будущих менеджеров спорта для всех.

Исследование проблем гуманизации физкультурного и спортивного движения осуществляли П.Ф. Лезгафт, В.И. Столяров, Л.И. Лубышева, Н.Н. Визитей, В.Н. Кряж, Б.М. Шиян и другие.

Целью настоящей работы являлось изучение особенностей применения в государственном управлении спортом для всех следующих технологий:

1) социальный мониторинг; 2) стратегическое планирование; 3) социальное проектирование.

**Материал и методы.** Исследованием было охвачено систему спорта для всех в Украине, разные группы населения.

Методологическую основу исследования составили теория познания, логика и системный подход. Методы исследования – анализ литературных источников и нормативно-правовых актов, функционально-структурный анализ, концептуально-сравнительный анализ, социологические методы, социальный эксперимент.

**Результаты и обсуждение.** Соответственно предложенной нами концепции перспективным механизмом гуманизации управления спортивным движением в Украине является систематическое изучение отношения, самооценки, потребностей и интересов людей, анализ общественного мнения по вопросам состояния и перспектив развития массового спорта. Характерной особенностью гуманистически ориентированного спорта для всех является добровольность занятий. Реализация этого принципа представляется возможной лишь при условии использования соответствующих социологических технологий.

К настоящему времени в Украине, к сожалению, не осуществляется на регулярной основе социологический мониторинг в сфере физической культуры и спорта как на национальном, так и региональном и местном уровнях. Вследствие этого, руководящие органы не получают обратной информации от главного объекта своего влияния - конкретного человека, для которого они на самом деле и должны существовать. Это, безусловно, усложняет управляемость функционирования системы гуманистически ориентированного спорта для всех в условиях перехода к рыночным механизмам регулирования экономики.

Социальный мониторинг в системе государственного управления развития спорта для всех, на наш взгляд, представляет собой комплекс научно обоснованных технологий: 1) опроса населения Украины относительно спортивной деятельности; 2) контент-анализа материалов средств массовой информации по вопросам массового спорта; 3) государственной статистики в сфере физической культуры и спорта.

Автором на основе базовых положений теории и методики социального мониторинга, рекомендаций общеевропейского проекта COMPASS [9, 10] разработана специальная анкета для изучения ориентаций и поведения населения Украины в сфере занятий спортом для всех [7]. Предложенная анкета была апробирована в ходе предварительного исследования и доработана. Согласно заключения Института социологии НАН Украины, эта анкета отвечает стандартам социологического инструментария и рассчитана на опрос при обязательной участии интервьюера.

Общенациональный опрос по авторской технологии проводился в мае 2003 года Центром социальных экспертиз Института социологии НАН Украины среди населения Украины возрастом от 16 лет до 74 лет (шесть возрастных групп, первая из которых 16-24 года, каждая следующая на десять лет старшая). Размер реализованной выборочной совокупности - 1800 респондентов (стандартные отклонения - 2,5 %). Выборка была квотная и репрезентативная по регионам, типам поселения, полу, возрасту и образованию.

Автором проводился анализ и интерпретация полученной в ходе опроса информации. Математическая обработка показателей исследования осуществлялась с использованием компьютерной программы SPSS.

21 % населения Украины занимается спортом для всех, что является самым низким показателем среди стран, которые проводили опрос за проектом COMPASS. Доминирующей в структуре спортивной деятельности украинцев является нерегулярное (7 %), рекреативное (4 %) и случайное (4 %) участие. Наиболее популярными в массовом спорте – футбол (15,3 % среди лиц, которые занимаются спортом), плавание (9,5 %) и баскетбол (6,8 %). Процесс привлечения людей к спорту для всех детерминирован действием демографических, экономических и социальных факторов.

Повышение уровня охвата населения Украины занятиями массовым спортом зависит от факторов внешнего и внутреннего характера по отношению к сфере физической культуры и спорта. Среди внешних факторов ведущее место отводится росту благосостояния населения и повышению в общественном сознании социально-экономической значимости массового спорта, а среди внутренних факторов – ориентация системы спорта для всех на реальное улучшение здоровья и гармоническое физическое развитие личности; эмоциональное удовлетворение занимающихся спортом от двигательной активности; развитие инфраструктуры массового спорта путем увеличения количества расположенных по месту жительства и отдыха спортивных площадок, клубов и центров; удешевление физкультурно-оздоровительных услуг; введение материальных стимулов для поддержки и улучшения здоровья и физического состояния.

Повторный опрос планируется провести по авторской технологии осенью 2006 года и далее раз в три года.

Внедрение гуманистически ориентированного спорта для всех предполагает изменение стратегии развития массового спортивного движения в стране путем замены существующей длительное время авторитарной модели.

Под руководством автора в период 2003-2004 годов в Украине была разработана Национальная доктрина развития физической культуры и спорта, которая была одобрена I Спортивным конгрессом Украины 25 марта 2004 года и утверждена Указом Президента Украины от 28 сентября 2004 года № 1148 [1].

Национальная доктрина развития физической культуры и спорта – это система концептуальных идей и взглядов на роль, организационную структуру и задачи физической культуры и спорта в Украине на период до 2016 года с учетом стратегии развития государства и мирового опыта.

На основании разработанной концепции гуманизации спорта для всех автором научно обоснованы отдельные положения Национальной доктрины развития физической культуры и спорта, касающиеся вопросов массового спорта. В частности, определена миссия спорта для всех, которая заключается в создании условий для обеспечения оптимальной двигательной активности каждого человека в течение всей жизни, достижения им должного уровня физической и функциональной подготовленности, содействия социальному, биологическому и психическому благополучию, улучшению состояния здоровья, профилактике заболеваний и физической реабилитации. Среди задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта обосновано следующие:

- формирование у населения устойчивых традиций и мотиваций по физическому воспитанию и массовому спорту как важных компонентов обеспечения здорового образа жизни;

- усовершенствование форм привлечения разных групп населения к регулярным и полноценным занятиям физической культурой и спортом.

Авторская идея гуманизации массового спорта воплотилась в пункте 7 предложенной Доктрины: «Формирование и реализация желания использовать двигательную активность в повседневной деятельности происходит на основании индивидуальных особенностей и потребностей каждого человека. Первоочередное значение приобретает формирование у граждан убеждения в необходимости регулярного использования разнообразных форм физического воспитания и массового спорта. Содержание и объем соответствующих занятий определяется на основании

научно обоснованных норм для отдельных групп населения, имеющих мотивов и ценностей, с учетом характера двигательной активности человека в профессиональной деятельности, обучении и быту».

С целью реализации предложенной стратегии развития массового спорта под руководством автора была разработана Концепция Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007-2011 годы [3].

В этом документе на основании использования функционально-структурного и концептуально-сравнительного анализа представлена характеристика состояния дел в сфере физической культуры и спорта, раскрыты причины возникновения проблем.

В Концепции отмечается, что для улучшения развития физической культуры и спорта необходимо применить концептуальный подход к решению существующих проблем в сочетании с программно-целевым методом планирования развития спорта.

Актуальность разработки Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007-2011 года обусловлена необходимостью внедрения в Украине современной модели развития сферы физической культуры и спорта.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта может быть реализована за тремя вариантами:

- первый - сохранение существующей модели развития физической культуры и спорта, которая уже не отвечает требованиям времени;
- второй - внедрение инноваций с целью модернизации инфраструктуры физической культуры и спорта, значительного повышения эффективности функционирования сферы и ее отдельных составляющих. Этот вариант нуждается в значительном финансовом и материально-техническом обеспечении;
- третий (оптимальный) - внедрение системного подхода к комплексному решению существующих проблем путем поэтапного укрепления материально-технического, кадрового и финансового потенциала, поддержки организаций физкультурно-спортивной направленности.

Программу планируется выполнить двумя этапами:

- первый (2007-2008 годы) - разработка и принятие нормативно-правовых актов по вопросам развития физической культуры и спорта, а также соответствующих региональных программ, осуществление мероприятий, определенных Программой;
- второй (2009-2011 годы) - осуществление мероприятий, определенных Программой, и их корректирование.

Предполагается, что выполнение Программы в части спорта для всех даст возможность:

- повысить уровень охвата граждан регулярной физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работой до 20 % общей численности населения;
- внедрить доступные и эффективные виды услуг (оздоровительные, рекреационные, реабилитационные и спортивные) для разных групп населения;
- повысить уровень обеспечения населения физкультурно-спортивными залами, плавательными бассейнами и спортивными площадками;
- создать дополнительное количество рабочих мест в сфере физической культуры и спорта, повысить престижность соответствующих профессий;
- усовершенствовать подготовку и повысить уровень квалификации специалистов;
- уменьшить среднее количество дней временной нетрудоспособности граждан по болезни;
- внедрить в практику результаты научно-исследовательской работы по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта;
- повысить роль средств массовой информации в формировании здорового образа жизни.

С целью развития инфраструктуры массового спорта в Украине в ходе нашего исследования предпринята попытка социального проектирования системы центров физического здоровья населения «Спорт для всех». Ставилась задача определить

роль этих центров в государственной политике в сфере физической культуры и спорта, обосновать их задачи, функции и структуру.

В ходе проведенной теоретической деятельности автором был предложен проект создания сети центров физического здоровья населения «Спорт для всех», который был поддержан соответствующим правительственным и ведомственным решениями [2, 4].

Основными задачами этих центров как бюджетных организаций определено:

1) привлечение широких слоев населения к регулярным оздоровительным занятиям, предоставлению физкультурно-спортивных услуг, объединение массовых и индивидуальных форм организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства и в местах массового отдыха населения;

2) формирование у граждан потребности в двигательной активности и создание условий для ее удовлетворения;

3) проведение просветительской работы по вопросам оздоровления населения;

4) организация и проведения соревнований, конкурсов, показательных выступлений, фестивалей, спортивных праздников и других мероприятий по месту жительства и в местах массового отдыха населения;

5) оборудование и удержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений.

Для решения поставленных задач центры выполняют следующие функции:

- принимают участие в разработке и реализации государственных и региональных программ по организации и проведению физкультурно-оздоровительной деятельности по месту жительства и в местах массового отдыха населения;

- разрабатывают механизмы внедрения центрами социальных стандартов, новых форм и методов, инновационных технологий оздоровительной, рекреационной и реабилитационной работы;

- организуют и проводят физкультурно-спортивные массовые мероприятия, конкурсы, фестивали, спортивные праздники по месту жительства и в местах массового отдыха населения;

- осуществляют методическое обеспечение развития спорта для всех, готовят и распространяют рекомендательные и информационно-пропагандистские материалы по вопросам оздоровления населения средствами физической культуры и спорта;

- проводят социальный мониторинг относительно уровня привлечения разных групп населения к занятиям массовым спортом и разрабатывают предложения по активизации этой работы;

- обобщают и обеспечивают внедрение в практику передового опыта работы по организации и обеспечению физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности всех групп населения по месту жительства и в местах массового отдыха;

- оказывают содействие укреплению и развитию материально-технической базы физкультурно-оздоровительной деятельности по месту жительства и в местах массового отдыха населения;

- выполняют другие функции.

Для успешной реализации своих функций в структуре центров целесообразно обеспечить функционирование:

- подростковых клубов физкультурно-спортивной направленности по месту жительства (все клубы, которые финансируются из местных бюджетов, надо вывести из подчинения разных ведомств и передать центрам, которые обеспечит единство, координацию и целеустремленность оздоровительной работы с детьми и подростками, воспитание у них навыков здорового образа жизни);

- групп оздоровительных видов двигательной активности (работу таких групп должны организовывать и обеспечивать инструкторы по физической культуре в основном для взрослого населения, занятия должны проводиться на постоянной основе со стабильным составом контингента, виды двигательной активности подбираются с учетом наклонностей и стремлений занимающихся лиц);

- службы инструкторов-организаторов (служба объединяет специалистов, которые предоставляют помощь в создании и деятельности неформальных объединений по спортивным интересам на более простых спортивных сооружениях по месту проживания и в местах массового отдыха, обеспечивают надлежащее содержание таких сооружений);

- пунктов проката спортивного оборудования и инвентаря (такие пункты предоставляют на определенных условиях в кратковременное пользование спортивное оборудование и инвентарь для самостоятельных занятий и неформальных объединений по спортивным интересам);

- диагностико-консультативные службы (служба включает сеть диагностико-консультативных пунктов, где проводится диагностика уровня физического здоровья человека и разрабатываются индивидуальные программы самостоятельных физкультурно-оздоровительных занятий);

- службы физической реабилитации (служба включает сеть соответствующих пунктов, где физические реабилитологи предоставляют необходимые услуги, направленные на возвращение трудоспособности человека после перенесенного заболевания или травмы, реабилитацию утраченных функций организма инвалидов);

- службы физкультурно-спортивных массовых мероприятий (служба обеспечивает подготовку, организацию и проведение мероприятий массового привлечения разных групп населения к участию в разнообразных акциях, соревнованиях, конкурсах, фестивалях, спортивных праздниках);

- школы здорового образа жизни (школа разными формами осуществляет пропагандистскую, рекламную и образовательную работу среди населения относительно оздоровительных возможностей физической культуры и спорта);

- школы волонтеров (школа осуществляет подбор и подготовку добровольцев, которые предоставляют помощь в функционировании всех указанных выше форм оздоровления населения средствами физической культуры и спорта).

Эффективность спроектированной системы центров физического здоровья населения «Спорт для всех» проверяется в ходе длительного социального эксперимента, начиная с 2003 года.

За это время создано 135 таких центров, что составляет 30 % от необходимого количества. Ежегодно проводится более двух тысяч массовых мероприятий, подготавливается и привлекается к работе 18 тысяч волонтеров. В ходе ежегодного месячника «Спорт для всех – общая забота» осуществляется текущий ремонт более 23 тысяч спортивных площадок. Впервые за годы независимости достигнуты наивысшие темпы прироста регулярно занимающихся спортом для всех (более одного процента в год).

Указанные результаты социального эксперимента подтверждают эффективность разработанной технологии социального проектирования системы центров физического здоровья населения «Спорт для всех».

**Выводы.** 1. Реализация концепции гуманизации спорта для всех является эффективным механизмом усовершенствования системы создания условий для обеспечения оптимальной двигательной активности каждого человека в течение всей жизни, достижения им должного уровня физической и функциональной подготовленности, содействия социальному, биологическому и психическому благополучию, улучшению состояния здоровья, профилактике заболеваний и физической реабилитации.

2. Социальный мониторинг (опрос населения Украины относительно спортивной деятельности; контент-анализ материалов средств массовой информации по вопросам спорта для всех; государственная статистика в сфере физической культуры и спорта) – эффективные технологии получения информации о состоянии развития спорта для всех и подготовки предложений относительно усовершенствования системы привлечения разных групп населения к оздоровительной двигательной активности на основе предложенной концепции гуманизации спорта для всех.



3. Внедрение гуманистически ориентированного спорта для всех рационально осуществлять с помощью обоснованной нами технологии стратегического планирования путем включением основных положений нашей концепции в Национальную доктрину развития физической культуры и спорта и Концепцию Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007 – 2011 годы.

4. В ходе социального проектирования системы центров физического здоровья населения «Спорт для всех» определено их значение, задачи, функции и структуру. Эти центры обеспечивают эффективную динамику основных индикаторов развития массового спорта в стране.

#### Литература:

1. Указ Президента України від 28 вересня 2004 року № 1148 „Про Національну доктрину розвитку фізичної культури і спорту” // <http://zakon1rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreq=1148/2004>
2. Постанова Кабінету Міністрів України від 18 січня 2003 року № 49 „Про утворення центрів фізичного здоров'я населення „Спорт для всіх” // <http://zakon1rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreq=a>
3. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 червня 2006 року № 326-р „Про схвалення Концепції Державної програми розвитку фізичної культури і спорту на 2007-2011 роки” // <http://zakon1rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreq=a>
4. Наказ Державного комітету України з питань фізичної культури і спорту від 28 березня 2003 року № 805 „Про затвердження Методичних рекомендацій щодо діяльності центрів фізичного здоров'я населення “Спорт для всіх” // [www.sportforall.gov.ua/ua/organization/legal](http://www.sportforall.gov.ua/ua/organization/legal)
5. Дутчак М.В. Окремі аспекти реформування системи фізичного виховання в Україні // Концепція розвитку галузі фізичного виховання і спорту в Україні: зб. наук. пр. РЕГІ. – Рівне: Ліста, 1999. – С. 158 – 162.
6. Дутчак М.В. “Спорт для всіх” в утвердженні ідеалів олімпізму в Україні // Наука в олімпійському спорті. – 2001. - №3. – С. 61-66.
7. Дутчак М.В. Соціальний моніторинг в системі спортивного менеджменту (на прикладі спорту для всіх) // Концепція розвитку галузі фізичного виховання і спорту в Україні: зб. наук. пр. РЕГІ. – Рівне: „Принт Хауз”, 2001. – С. 30 – 40.
8. Дутчак М.В. Концепція гуманізації масового спорту в Україні // IX Міжнародний конгрес „Олімпійський спорт і спорт для всіх”: Тези доповідей. – К.: Олімпійська література, 2005. – С. 563.
9. COMPASS 1999: A project seeking the co-ordinated monitoring of participation in sports in Europe. – London: UK Sport, 1999. – 64 p.
10. THE SEKOND COMPASS WORKSHOP – ROMA 1999 “New Perspectives in Co-ordinated Monitoring of Participation in Sports”. – Strasbourg: CDDS, 2000. – 15 p.