

# Особенности организационного обеспечения деятельности федерации гандбола Украины

Кочергина Т.И., Лысенко И.А., Здоренко С.Ю.

Киевский национальный университет им. Т.Г. Шевченко

Национальный университет физического воспитания и спорта Украины

**Аннотация:** Определены теоретико-методологические основы организационно-правового механизма регулирования деятельности спортивной федерации с учетом специфики и особенностей развития украинского гандбола. Осуществлена интеграция научных знаний теории и практической работы федерации гандбола Украины на основе концептуальных обобщенных моделей организации деятельности спортивных федераций. Выявлена организационная структура управления федерации гандбола Украины на современном этапе ее развития.

**Ключевые слова:** федерация гандбола, устав, организационная структура, организационно-правовое регулирование.

**Введение.**

Физическая культура и спорт, в том числе гандбол, обладая неоспоримой высокой социальной значимостью, как для отдельной страны, так и для мирового сообщества в целом, являются объектами международного регулирования и сотрудничества [6, 8].

Ретроспективный анализ литературных источников позволил установить, что спортивная федерация в Украине имеет солидные исторические традиции, а на современном этапе развития общества изменения, происходящие в качестве жизни населения, увеличения физических и моральных нагрузок, их значение в жизни социума будут расти [1, 4, 6]. В связи с этим, предоставляется актуальным исследовать особенности организации работы Федерации гандбола Украины (ФГУ) для эффективного использования возможностей и достижений данной структуры в реализации государственной политики в отрасли физическая культура и спорт.

В настоящее время управление развитием гандбола в Украине осуществляется Федерацией гандбола Украины. ФГУ является субъектом управления, который обладает исключительными полномочиями по управлению развитием гандбола и представляющей его в Национальном олимпийском комитете Украины, Международной федерации гандбола и других спортивных организациях и объединениях. [1, 2, 7]

Структура управления гандболом в настоящее время следующая:

- Международная федерация гандбола (МФГ);
- Европейская федерация гандбола (ЕФГ);
- Федерация гандбола Украины (ФГУ);
- Региональная федерация;
- Коллективный член ФГУ [5, 6].

Чтобы понять специфику и сущность этих управленческих отношений, особенности менеджмента ФГУ актуальным является рассмотреть всю вертикальную структуру управления гандболом, подробно останавливаясь на механизмах организационно-правового регулирования ее деятельности.

Работа выполнена по плану НИР Национального университета физического воспитания и спорта Украины.

**Цель, задачи работы, материал и методы.**

*Целью* данной работы является раскрыть механизмы организационно-правового регулирования деятельности Федерации гандбола Украины в современных условиях развития физкультурного движения.

*Методы исследования:* изучение законодательной, нормативной документации, библиографический поиск и ретроспективный анализ литературных источников (в том числе контент-анализ периодической печати); мониторинг материалов СМИ; кросс-анализ статистических данных.

**Результаты исследования.**

ФГУ, как и большинство прочих спортивных отечественных федераций, основывается на двух документах. Первый - устав международной федерации гандбола, на основе и с учетом которого разрабатывается устав федерации гандбола Украины; второй - Закон Украины «Об объединениях граждан». Кроме того, деятельность национальных федераций по видам спорта, в том числе и ФГУ, регламентируется Законом Украины «О физической культуре и спорте».

В основе деятельности этой федерации лежит устав, принятый на отчетно-выборной Конференции всеми региональными федерациями, входящими в ФГУ и утвержденный в Министерстве юстиции Украины. В соответствии с уставом, ФГУ является всеукраинским неприбыльным союзом общественных организаций физкультурно-спортивного направления, созданной в соответствии с Законами Украины «Об объединении граждан» и «О физической культуре и спорте» на принципах коллективного членства. ФГУ придерживается политического и религиозного нейтралитета. Цели ее и полномочия следующие:

- содействовать развитию в Украине гандбола (в т.ч. минигандбола, пляжного гандбола) как вида спорта, а также удовлетворению и защите законных социальных, экономических, спортивных интересов своих членов, обеспечению роста роли физической культуры и спорта во всестороннем развитии личности, укреплении здоровья, формировании здорового образа жизни;
- решение вопросов, которые касаются гандбола в Украине, на основах демократического управления. Организация взаимодействия и сотрудничества граждан и организаций, заинтересованных в развитии гандбола в Украине и Европе в духе мира, взаимопонимания, а также Честной игры, без дискриминации по политическим соображениям, признакам пола, вероисповедания и расы;
- обеспечение достойного представительства Украины в международном гандбольном содружестве и ведении дел в духе европейской солидарности;
- развитие системы пропаганды и популяризации гандбола (в т.ч. минигандбола, пляжного гандбола);
- осуществление других мероприятий, направленных на популяризацию гандбола. [7]

Цели ФГУ достигаются идеалистическими и материальными средствами. Первые включают: обмен опытом в сфере гандбола, в частности, путем издания информационных бюллетеней для распространения среди членов ФГУ, средств массовой информации, сети Интернет и тому подобное, организация конференций, курсов, для тренеров, арбитров, делегатов, других специалистов по гандболу. Необходимые же материальные средства привлекаются путем сбора членских, заявочных и других обязательных взносов в форме личного содействия и вкладов, денежных поступлений от МФГ и ЕФГ, в соответствии с действующим законодательством, безвозвратной финансовой помощи и добровольных пожертвований и других, не запрещенных законодательством источников. [1, 4, 5]

ФГУ как всеукраинский союз общественных организаций действует на принципах коллективного членства. Коллективными членами могут быть коллективы общественных организаций, союзов общественных организаций, ассоциации, коллективы предприятий, учреждений, которые обеспечивают организацию и решение вопросов связанных с гандболом на своей территории или в определенной отрасли и разделяют цель, Уставные задания ФГУ, желают способствовать ее деятельности. [7]

**Члены ФГУ имеют права и обязанности.** Они пользуются правами, которые предоставляются действующим Уставом, регламентами и решениями, принятыми органами ФГУ.

Уставом также предусмотрен порядок прекращения членства в ФГУ.

Важными являются положения Устава, которые определяют исключительную принадлежность коллективного члена к ФГУ, исключают создание условий для договорных игр, предотвращают вмешательство третьих лиц в деятельность клубов. Так, коллектив ни одного юридического лица и/или физическое лицо, включая холдинги и дочернюю компанию, не могут владеть или руководить более чем одним клубом (командой) - членом ФГУ.

Член ФГУ должен быть единственным обладателем эмблемы и другой символики и названия клуба. Кроме того, символика клуба не должна изменяться для рекламной или пропагандистской цели.

Члены ФГУ не имеют права заключать никаких контрактов с телевизионной компанией, спонсорами, другими коммерческими партнерами, если условия сотрудничества с ними предусматривают положения, которые могут ограничивать клуб в его свободе принимать решение или влиять на управленческую его деятельность или содержать условия, обязательные для их соблюдения при проведении соревнований, которые организуются ФГУ, ЕФГ, МФГ.

ФГУ имеет разветвленную внутреннюю организационную структуру, в состав которой входят: Конгресс; Опекунский совет; Совет Федерации; Президиум; Президент (вице-президенты); Секретариат; Комиссии; Ревизионная (аудиторская) комиссия.

**Конгресс** является высшим органом во всех вопросах, касающихся правил и инструкций ФГУ. Он созывается один раз на два года. В работе Конгресса принимают участие все члены ФГУ. Кворум на заседании Конгресса считается сформированным (за исключением особых обстоятельств), когда присутствует не менее 50% от общего количества членов ФГУ. Конгресс имеет следующие полномочия:

- определение основных направлений деятельности ФГУ;
- избрание Президента ФГУ и принятие решений о применении к Президенту ФГУ дисциплинарных взысканий;
- избрание, по предоставлению Президента ФГУ, первых вице-президентов и вице-президентов, членов Президиума ФГУ и принятие решений, о применении к ним дисциплинарных взысканий;
- избрание, по предоставлению Президента ФГУ, членов Совета Федерации, Ревизионной (Аудиторской) комиссии и применение к ним дисциплинарных взысканий;
- избрание, по предоставлению Президента ФГУ, председателя и членов Опекунского совета;
- рассмотрение апелляций от членов ФГУ по поводу нарушения их прав, применения дисциплинарных взысканий к членам ФГУ, отмена и изменение таких решений;
- принятие Устава ФГУ, внесения изменений и дополнений, к Уставу ФГУ;
- реализация права собственности ФГУ на имущество путем предоставления общего поручения Президенту на осуществление распоряжения имуществом;
- утверждение повестки дня проведения Конгресса;
- рассмотрение предложений и принятие решений относительно них;
- рассмотрение заявлений о приеме и исключении коллективных членов ФГУ;
- избрание, по предоставлению Совета ФГУ, делегатов для участия в управлении другой организацией, членом которой является ФГУ;
- принятие решения о прекращении деятельности (реорганизация, ликвидация) ФГУ;
- принятие решений об отмене или продолжении временного прекращения (приостановки) членства коллективных членов, членов Совета Федерации или других органов ФГУ;
- рассмотрение предложений относительно освобождения членов Совета Федерации;
- предоставление статуса Почетного президента;
- исключение лиц из состава членов ФГУ;
- другие вопросы, включенные в повестку дня. [7]

**Опекунский совет** ФГУ избирается Конгрессом на четыре года и состоит из председателя и членов опекунского совета. Председатель Опекунского совета избирается Конгрессом.

К полномочиям Опекунского совета ФГУ относятся:

- изучение состояния развития гандбола как вида спорта в Украине и мире и предоставления предложений руководящим органам ФГУ относительно реализации соответствующих материальных и нематериальных мероприятий направленных на популяризацию гандбола;
- осуществление поиска спонсорской поддержки для внедрения программ развития гандбола;
- разработка проектов развития гандбола в Украине и представления их на рассмотрение Конгресса, Совета Федерации, других руководящих органов ФГУ;
- внесение предложений в руководящие органы ФГУ относительно всесторонней поддержки лиц и коллективов, которые активно содействуют развитию и популяризации гандбола;
- другие полномочия, делегированные Конгрессом и другими руководящими органами ФГУ.

Очередные заседания Опекунского совета проводятся не реже одного раза в три месяца. Решения, принятые опекунским советом, принимаются простым большинством.

**Совет Федерации.** В состав Совета Федерации входит Президент ФГУ, первый вице-президент, вице-президенты, члены Президиума, генеральный секретарь, руководители (председатели, президенты, и тому подобное) организаций-коллективных членов или руководящий состав гандбольных клубов, избранных в состав Совета Федерации Конгрессом.

Кандидатуры на избрание членов Совета Федерации Конгресса предлагает Президент ФГУ. В Совет Федерации не может входить больше одного представителя от Коллективного члена ФГУ.

Совет Федерации имеет полномочия из принятия решений по всем вопросам, которые не относятся к правовой или уставной юрисдикции Конгресса.

Совет Федерации имеет следующие полномочия:

- общее управление ФГУ и осуществление контроля за ее деятельностью;
- созыв очередного или внеочередного Конгресса ФГУ, определение, даты, места его проведения, повестки дня и нормы (квоты) представительства;
- составление письменного отчета для представления очередному Конгрессу и принятия отчета Президента перед Конгрессом. Совет Федерации может поручать подготовку и исполнение ее решений или контроль за делами Секретариата группе или отдельным своим членам. О выполнении этих действий членами Совета Федерации предоставляется соответствующий отчет.

Совет Федерации собирается не меньше одного раза в год. Заседания созываются Президентом. По требованию 1/3 членов Совета Федерации Президент должен созывать заседание Совета Федерации в течение одного месяца с даты получения этого требования.

Заседания Совета Федерации считаются полномочными, если на них присутствуют 2/3 от общего количества членов, включая Президента.

**Президиум** ФГУ создается с целью решения первоочередных чрезвычайных и самых сложных вопросов, которые возникли в деятельности ФГУ требующих неотложного или оперативного решения в период между заседаниями Совета Федерации. Срок полномочий Президиума составляет четыре года.

В своей деятельности Президиум ФГУ пользуется следующими полномочиями:

- надзор за бухгалтерским учетом;
- утверждение годового финансового плана ФГУ, предоставленного Президентом;
- контроль за деятельностью Секретариата, включая Генерального секретаря, особенно относительно выполнения требований Устава, регламентов, положений, директив, решений и приказов;
- утверждение регламентов всех соревнований, которые проводятся под эгидой ФГУ и изменений к ним;
- утверждение других регламентов, планов, решений и положений;
- утверждение размеров вступительных, годовых, заявочных и других обязательных взносов коллективных членов ФГУ и решение всех других финансовых вопросов;
- осуществление хозяйственного управления средствами и имуществом ФГУ;
- утверждение образцов наградной, памятной символики и атрибутики, печаток и штампов;

В состав Президиума входят Президент, первые вице-президенты, вице-президенты, генеральный секретарь и другие лица, назначенные Конгрессом по предоставлению Президента ФГУ.

Повестка дня, время и место заседания Президиума ФГУ, определяется Президентом. ФГУ. Каждый член Президиума имеет право внести на ее рассмотрение вопрос, который нуждается в оперативном решении.

Президиум может назначать временную комиссию, образовывать экспертную и другую группу специалистов, отправлять их для выполнения заданий в районы, города, области Украины, или за границу.

Решение Президиума, является обязательным для всех членов ФГУ и вступает в силу с момента его принятия, если в нем не предусмотрено другое. Президент немедленно информирует Совет Федерации о принятых Президиумом решениях.

Решения Президиума принимаются простым большинством голосов членов, присутствующих на заседании. При равном количестве голосов в ходе голосования решающий голос имеет Президент. В случае невозможности созыва в установленный срок, решения может приниматься с применением современных средств связи.

Заседание Президиума имеет кворум и считается полномочным в случае присутствия на нем больше половины членов Президиума.

**Президент ФГУ.** Президентом ФГУ может быть избрано любое лицо с полной дееспособностью, которое является гражданином Украины, членом ФГУ или представителем коллективного члена ФГУ.

Кандидатура на избрание Президентом ФГУ предлагается любым членом ФГУ и посылается к Секретариату ФГУ за **45** дней до даты открытия Конгресса. Президент, какого переизбирают, имеет право быть повторно выдвинутым на эту должность.

Президент избирается Конгрессом ФГУ сроком на четыре года. Он является высшим официальным лицом, которое возглавляет ФГУ Президент подотчетен только Конгрессу ФГУ. Президент ФГУ имеет совокупность неотъемлемых прав и обязанности, а именно:

- лично руководит деятельностью ФГУ, обеспечивает независимость ФГУ, права и свободу ее членов, является гарантом соблюдения Устава ФГУ и действующего законодательства;
  - без доверенности представляет ФГУ в МФГ и ЕФГ, высших государственных органах Украины и другой страны, судах всех уровней и специализации, государственных и негосударственных учреждениях, общественной организации, перед всеми третьими лицами, подает необходимые заявления, жалобу, ходатайства, и тому подобное.
  - предлагает Конгрессу к избранию первых вице-президентов и вице-президентов, генерального секретаря, членов Президиума, персональный состав Совета Федерации, других должностных лиц, определенных Уставом ФГУ;
  - имеет исключительное право предлагать Конгрессу кандидатуру для назначения председателем Опекунского совета;
  - предлагает Конгрессу на избрание первых вице-президентов и вице-президентов, генерального секретаря, членов Президиума, персональный состав Совета Федерации, других должностных лиц, определенных этим Уставом;
  - имеют исключительное право предлагать Конгрессу кандидатуру для назначения председателем Опекунского совета;
  - руководит работой и председательствует на заседаниях Совета Федерации и Президиума, определяет периодичность их созыва;
  - определяет компетенцию должностных лиц ФГУ и утверждает структуру Секретариата по предоставлению генерального секретаря;
  - предоставляет обязательные для выполнения распоряжения любому должностному лицу, органу и работнику ФГУ, контролирует их выполнение;
  - имеет исключительное право принимать на работу и освобождать из работы всех штатных работников;
  - рассматривает жалобы физических и юридических лиц на действия должностных лиц ФГУ и принимает по ним решения;
  - имеет право первой подписи финансовых и других документов ФГУ;
  - является распорядителем средств и имущества, которое принадлежит ФГУ на праве собственности, другом вещественном праве, если другое не предусмотрено решением Конгресса ФГУ;
  - заключает от имени ФГУ соглашения, контракты, выдает доверенности, открывает за потребностью счета в банковских учреждениях;
  - издает приказы, распоряжения, инструкцию и другие документы, обязательные для подчиненных ему органов ФГУ;
  - распределяет обязанности между вице-президентами и другими сотрудниками ФГУ;
  - рассматривает и утверждает протокол Конгресса ФГУ;
  - награждает от имени ФГУ лиц за выдающиеся заслуги перед отечественным гандболом;
  - представляет при согласии Совета Федерации выдающихся гандболистов и тренеров и других специалистов по гандболу, коллективных членов ФГУ к государственной или ведомственной награде и почетным званиям;
  - при равном количестве голосов во время любого голосования имеет решающий голос.
- Секретариат.** Секретариат ФГУ ведет дела под руководством Генерального секретаря, а именно:
- выполняет решение Конгресса ФГУ, Совета Федерации, Президента ФГУ, Президиума ФГУ;

- принимает участие в организации соревнований;
- ведет отношения с международной спортивной организацией;
- ведет делопроизводство.

Руководство секретариатом осуществляет Генеральный секретарь. Его полномочия и обязанности:

- представительство ФГУ в части, делегированной Президентом ФГУ по доверенности;
- внесение на утверждение Президента ФГУ штатных работников аппарата (в том числе председателей комитетов);
- составление и представление для утверждения Президиумом Федерации, согласованной с Президентом ФГУ, годовой сметы доходов и расходов;
- составление письменного отчета из деятельности для представления Президенту и очередному Конгрессу;
- инициирование расходов в рамках бюджета ФГУ;
- организация мероприятий по подготовке заседаний руководящих органов ФГУ;
- контроль выполнения решений руководящих органов ФГУ;
- определение состава и пределов компетенции в работе каждой группы специалистов и рабочих групп.

Генеральный секретарь принимает участие в Конгрессе, заседании Совета Федерации и его рабочей группы, Президиума и Комитетов, выполняя в обсуждениях совещательную функцию. Генеральный секретарь может направить на такие заседания вместо себя своего представителя.

**Комитеты.** Комитеты ФГУ являются рабочими органами по основным направлениям организации и развития гандбола. Комитеты создаются и действуют в соответствии с Уставом ФГУ, а также Положениями, утвержденными Президиумом Федерации.

При необходимости Президент ФГУ или Генеральный секретарь может назначать группу специалистов для выполнения определенных обязанностей и рабочую группу - для выполнения отдельной, ограниченной по времени обязанности, назначает руководителей такой группы и пределы ее компетенции.

Председатели комитетов консультируют Генерального секретаря, который может делегировать некоторые свои функции тому или другому комитету.

На должность главы комитета не может быть избрано или переизбрано лицо возрастом 68 и больше лет.

Любой член Совета Федерации, Президиума, может посещать заседание комитетов как наблюдатель с правом совещательного голоса.

**Ревизионная (аудиторская) комиссия.** Контроль за деятельностью ФГУ осуществляется Ревизионной комиссией ФГУ, которая подотчетна Конгрессу ФГУ и подает ему на утверждение результаты проведенной ею проверки, составляет выводы за ежегодными отчетами и балансами.

Ревизионную комиссию, по предоставлению Президента, избирает Конгресс из числа членов ФГУ сроком на 4 года. Количественный и персональный состав ревизионной комиссии определяет Конгресс. Должностными лицами Ревизионной комиссии не могут быть члены других руководящих органов ФГУ.

Проверка проводится Ревизионной комиссией по поручению Конгресса, по собственной инициативе, или по требованию не меньше, чем У количества членов ФГУ.

Ревизионная комиссия имеет право требовать от должностных лиц ФГУ и ее членов предоставления всех необходимых материалов, бухгалтерских и других документов, а также личных объяснений.

Ревизионная комиссия может требовать созыва внеочередного Конгресса, если возникла угроза принципиальным интересам ФГУ или ее членов, или были обнаружены злоупотребления со стороны должностных лиц ФГУ.

#### **Выводы.**

Анализ содержания Устава ФГУ свидетельствует о том, Федерация имеет юридические основания развивать гандбол, эффективно решать вопросы в рамках ее полномочий.

В то же время, существует необходимость в совершенствовании отдельных аспектов нормативно-правовой базы и организационно-управленческих основ деятельности Федерации. С этой целью необходимо совершенствовать как общегосударственный ее компонент, так и Устав Федерации.

На сегодняшний день основной проблемой Федерации является поиск средств для подготовки и участия спортсменов разных возрастных категорий в национальных и международных соревнованиях. Сегодня решение данной проблемы во многом зависит от привлечения спонсоров к финансированию уставной деятельности Федерации. В свою очередь найти хорошего спонсора возможно только при оказании ему ответных услуг в виде рекламы. И что самое важное, доходы, полученные от спонсоров в обмен на рекламные услуги не должны облагаться налогом. Это должно быть отражено в соответствующих законах о налогообложении доходов.

Основой ФГУ являются ее местные ячейки. В то же время в ее Уставе отсутствуют нормы, регламентирующие их создание и порядок деятельности. Поэтому одной из первоочередных задач Федерации является подготовка соответствующих дополнений к Уставу (разработка проекта новой статьи), которые должны быть утверждены на очередном Конгрессе.

Дальнейшие исследования позволят оптимизировать пути совершенствования законодательства в сфере физической культуры и спорта, в общем, и касаясь деятельности спортивных федераций в частности. Данная отрасль права, по мнению сторонников ее выделения, обеспечит правовое и нормативное обеспечение развития физической культуры и спорта, соответственно предметом спортивного права будет являться органический комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта - трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, в сфере спортивной травматологии и противодействия применению допинга, международных, а также процессуальных (по урегулированию спортивных споров).

#### **Литература**

1. Билл Глэд Руководство национальными федерациями. [Справочник] / Билл Глэд / Под общей редакцией В. Зеличенка, перевод А. Гнетовой - М: Terra-спорт, 2002. - 288с.
2. Закон України «Про фізичну культуру і спорт» від 24 грудня 1993 року N 3809-XII <http://zakon.rada.gov.ua>.
3. Закон України „Про об'єднання громадян”: за станом на 1 груд. 2006 р. / Верховна Рада України. – Офіц. вид. – К.: Парлам. вид-во, 2006. -207с.
4. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: [Учеб. пособие]/ Золотов М.И., Кузин В.В. Кутепов М.Е., Сейранов С.Г. - М.: Издательский центр «Академия», 2001. - 432с.
5. Жолдак В.И., Квартальнов В.А. Менеджмент спорта и туризма. / Жолдак В.И., Квартальнов В.А. РМАТ. - М.: Советский спорт, 2001. - 416 с.
6. Переверзин И.И. Менеджмент спортивной организации: [учебное пособие]/ Иван Иванович Переверзин. - 3-е изд., перераб и доп. - М.: «ФиС», 2006. - 464с.

7. Статут Федерації гандболу України. – К, 2005. – 19 с.

8. Rules of Eye Protecting. WSO. 2006.